



Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen

Tour d'horizon

Presentatie t.b.v. VPV en NVZV
dd. 3 dec. 2014

Henk Nagelhout
(ministerie van IenM)

9 december 2014





Inhoud

1. Wanneer Basisnet?
2. Reden en doel Basisnet
3. Hoe? Juridisch bouwwerk Basisnet
4. Werking Basisnet





1. Wanneer treedt Basisnet in werking?

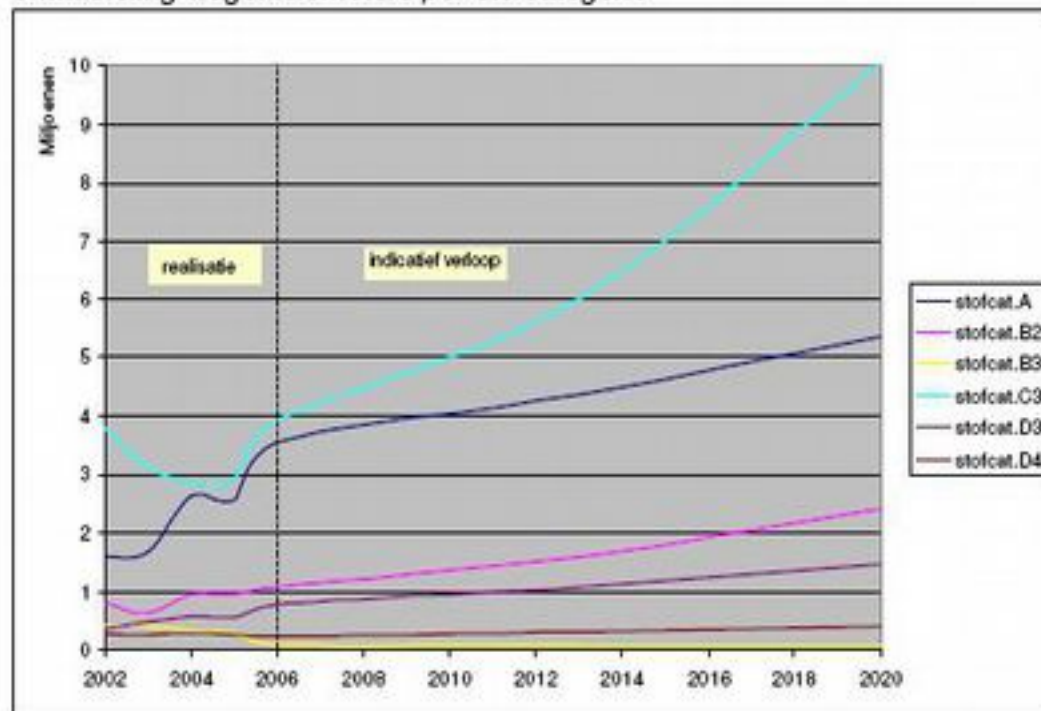
- Alle regelgeving is gereed en gepubliceerd in Staatsblad of Staatscourant
- In werkingtreding bij KB
- Nahangprocedure Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) stagneert
- Tweede Kamer wil geen onomkeerbare stappen tot het finale oordeel over Bevt
- Afrondend debat (VSO) keer op keer uitgesteld vanwege:
 - Extra vragenrondes (2x);
 - Zorgen over bereikbaarheid chemische clusters tijdens bouwperiode 3^e spoor Betuweroute
- Na “groen licht” Kamer in werking treding elke 1^e van de maand rekening houdend met 6 weken proceduretijd



Waarom Basisnet?

1. Groei omvang vervoer van gevaarlijke stoffen

ontwikkeling wagenkilometers per stofcategorie



Stofcategorie		Voorbeeldstof(fen)
A	Brandbare gassen	Propaan
B2	Giftige gassen	Ammoniak
B3	Zeer giftige gassen	Chloor
C3	Zeer brandbare vloeistoffen	Hexaan
D3	Giftige vloeistoffen	Acrylnitril
D4	Zeer giftige vloeistoffen	Waterstoffluoride

Waarom Basisnet?

2. Ruimtelijke verdichting langs infrastructuur



Waarom Basisnet?

3. Hogere risico's voor omwonenden





2. Waarom Basisnet?

- Partijen kijken naar elkaar voor oplossingen
- Een streep waar (de risico's van) het vervoer binnen en de bebouwing buiten moet blijven, biedt duidelijkheid en handelingsperspectief aan allen
- Basisnet trekt die streep!



2. Doel Basisnet

Duurzaam evenwicht tussen:

1. Vervoer gevaarlijke stoffen:
 - Chemische clusters en havens bereikbaar houden
 - Gegarandeerde gebruiksruimte voor vervoer

2. Ruimtelijke ontwikkelingen:
 - Nationale sleutelprojecten

3. Veiligheid voor omwonenden:
 - Basisbeschermingsniveau (plaatsgebonden risico $< 10^{-6}$)
 - Verantwoord groepsrisico
 - Bescherming tegen effecten plasbrand



3. Hoe doel te bereiken?

1. Regels voor vervoer:

- Wet Basisnet (wijzigt Wet vervoer gevaarlijke stoffen Wvgs)
- Wijziging Besluit vervoer gevaarlijke stoffen
- Regeling Basisnet
- Routeringsbesluit chloor en ammoniak
- Wijziging Uitvoeringsvoorschriften BAWB

2. Regels voor ruimtelijke ontwikkelingen en bouwen:

- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)
- Regeling Basisnet
- Wijziging Bouwbesluit 2012 en Regeling bouwbesluit
- Beleidsregels aankoop woningen

3. Regels voor infrastructuurprojecten:

- Beleidsregels EV-beoordeling tracébesluiten

Wet ruimtelijke ordening /
Wet milieubeheer

(wijziging) Wet vervoer gevaarlijke stoffen
(Wvgs)/ wetsvoorstel Basisnet

[afgerond: zie Stbl. 2013/307]

- grondslag vaststellen Basisnet + risicoplafonds
- plicht minister IenM tot regelmatig onderzoek (dreigende) overschrijding, evt. onderzoek risicoreducerende maatregelen, verslag aan Tweede Kamer
- routeringsbevoegdheden + ontheffing- en vrijstellingsmogelijkheden

(wijziging) Besluit vervoer gevaarlijke stoffen

[afgerond: zie Stbl. 2013/340]

- regels voor aanvraag om ontheffing in geval van routeringsbesluit
- nadere invulling van mogelijke beperkingen die aan ontheffingen verbonden kunnen worden (bijv. hoeveelheid vervoer, periode van de dag)

Besluit externe veiligheid transportroutes
(Bevt) [afgerond: zie Stbl. 2013/465]

- ruimtelijke beperkingen binnen basisnetafstanden
- grens- en richtwaarde PR bij ruimtelijke besluiten omgeving niet-basisnetroutes
- regels GR-beoordeling
- regels PAG-beoordeling

Aanvullende regelgeving

-Regeling Bouwbesluit 2012
[afgerond: zie Stcrt. 2014/4057]
Op grond van Bouwbesluit 2012

- Extra bouweisen voor nieuwe kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in PAG en veiligheidszones

EV-beleidsregel Tracébesluiten
[afgerond: zie Stcrt. 2014/25839]
op grond van Tracéwet

- regels ter invulling van de EV-beoordeling bij tracébesluiten
 - zowel weg, water en spoor
 - zowel Rijksinfra Basisnet als Rijksinfra die (nog) niet in Basisnet is opgenomen

Uitvoeringsvoorschriften BABW
[IN VOORBEREIDING]

ministeriële regeling op grond van Wegverkeerswet

- aanpassen zodat bord C22 gebruikt kan worden voor routeringsbesluiten

Beleidsbrief aankoop kwetsbare objecten binnen risicozones Basisnet [Beleidslijn in juni 2013 aan TK gezonden; zal nog worden aangepast; publicatie in Stcrt. gelijktijdig met Inwerkingtreding Basisnet] Privaatrechtelijk instrument

Regeling basisnet [afgerond: zie Stcrt. 2014/8242]

op grond van Wvgs

- concrete vaststelling infra behorend bij Basisnet
- vaststelling referentiepunten (waar en hoe)
- vaststelling risicoplafonds (waar en hoe)
- regels voor onderzoek naar (dreigende) overschrijding plafonds

op grond van Bevt

- vaststelling PAG
- vaststelling gegevens t.b.v. GR-beoordeling door gemeenten
- regels voor berekenen EV risico's
- vaststelling meetpunten

Routeringsbesluit Chloor en Ammoniak [IN VOORBEREIDING]

ministerieel besluit op grond van (nieuwe) artikel 21 Wvgs na in werking treding Basisnet

- Invullen plicht om spoorvervoer chloor en ammoniak over (de meeste) routes te verbieden (met mogelijkheid tot vrijstelling of ontheffing)
- In samenhang met besluitvorming over chloorconvenant met AKZO

KB Inwerkingtreding wetgeving Basisnet

[IN VOORBEREIDING]

- Stelt tijdstip vast van inwerkingtreding Wet basisnet, Bevt, wijziging Wvgs en Afdeling 2.16 van het Bouwbesluit 2012; daarmee treden ook de Regeling basisnet en de Regeling Bouwbesluit 2012 in werking
- 1 - 2015



Voorbeeld tabel Weg

BIJLAGE I: TABEL BASISNET WEG

1	2	3	4	5	6	7
Aanwijzing Basisnetroutes		Risicoplafonds		Plasbrand-aandachtsgebied	Vervoersgegevens t.b.v. berekening Groepsrisico	Bijzonderheden
Wegvak (nr.)	Naam Basisnetweg (wegnummer: van - tot)	PR plafond	GR plafond		Vervoershoeveelheden (in aantallen tankauto's)	Tc = tunnelcategorie Wt = wegtype indien afwijkend
		PR 10 ⁻⁶ contour	PR 10 ⁻⁷ contour		Stofcategorieën	
		(afstand in meters)			GF3	
Rijksweg A1						
N1	A1: Knp. Watergraafsmeer - Knp. Diemen	0	82	JA	4000	
N2	A1: Knp. Diemen - Knp. Muiderberg	0	82	JA	4000	
N3	A1: Knp. Muiderberg - Knp. Eemnes	0	82	JA	4000	
U1	A1: Knp. Eemnes - afrit 10 (Soest)	0	82	JA	4000	
U91	A1: afrit 10 (Soest) - afrit 12 (Bunschoten)	0	82	JA	4000	
U81	A1: afrit 12 (Bunschoten) - afrit 13 (Amersfoort Noord)	1		JA	3932	
U90	A1: afrit 13 (Amersfoort Noord) - Knp. Hoevelaken	3		JA	3998	
G1	A1: Knp. Hoevelaken - afrit 15 (Barneveld)	0	82	JA	4000	
G63	A1: afrit 15 (Barneveld) - afrit 17 (Stroe)	0	82	JA	4000	



Voorbeeld tabel Spoor

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Aanwijzing Basisnetroutes			Risicoplafonds			PAG	Vervoersgegevens t.b.v. de berekening van het Groepsrisico								Bijzonderheden	
			PR-plafond	GR-plafonds			Vervoershoeveelheden (in kotswagenequivalenten)				Warme/Koude Blevs verhouding		Breedte-categorie	Overige		
Regio-oor-dinaten	Eindoor-dinaten	Naam + trajectnummer	PR 10 ⁻⁴	PR 10 ⁻⁷	PR 10 ⁻⁸	Stofcategorieën						A		Bz	in meters!	Weerstation
			Contour	Contour	Contour	A	Bz	Bz	Cz	Dz	Dz		Dz			K, L, W en/of V Zie toelichting onderaan tabel!
			(afstand in meters)													
102453 : 426206	105737 : 424474	Route 35, Kijfhoek aansl. Zuid-Dordrecht				Ja	16560	4760	50	22220	6810	1990	0.13	0.78		Rotterdam
102453 : 426206	103828 : 425266	A:	18	262	1226										0-24	W
103828 : 425266	103962 : 425178	B:	12	162	772										0-24	
103962 : 425178	104529 : 424778	C:	18	262	1226										0-24	W
104529 : 424778	104740 : 424668	D:	31	260	1226										25-49	W
104740 : 424668	104983 : 424616	E:	18	262	1226										0-24	W
104983 : 424616	105703 : 424479	F:	31	260	1226										25-49	W
105703 : 424479	105737 : 424474	G:	18	262	1226										0-24	W
105737 : 424474	104757 : 412055	Route 35, Dordrecht - Moerdijk racc. aansl.				Ja	16560	4760	50	20220	6810	1290	0.13	0.78		Rotterdam
105737 : 424474	105921 : 423218	H:	17	224	960										0-24	W
105921 : 423218	103473 : 418035	I:	11	148	589										0-24	
103473 : 418035	103129 : 416934	J:	17	224	960										0-24	W
103129 : 416934	103566 : 415030	K:	11	148	589										0-24	



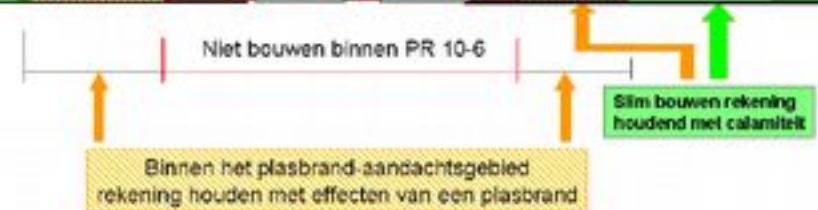
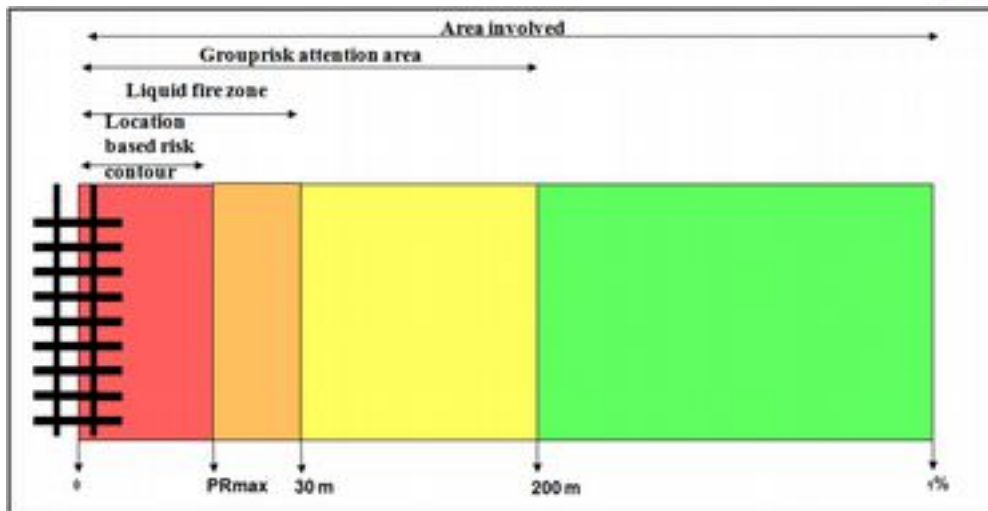
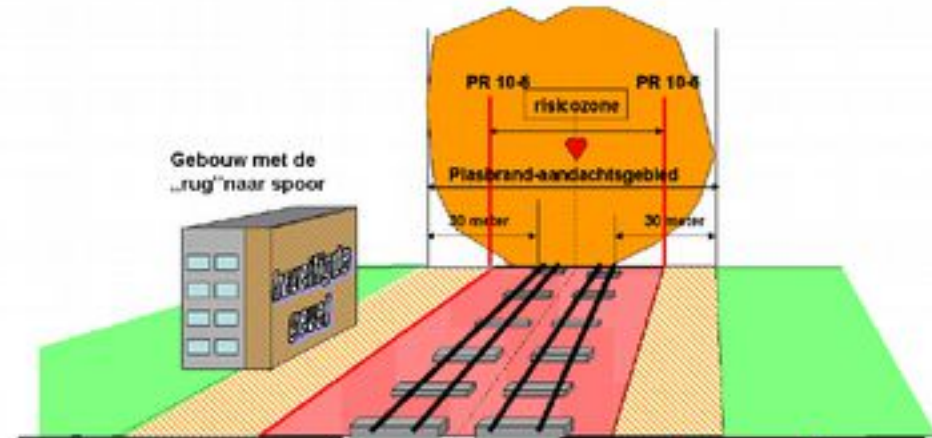
Voorbeeld tabel Water

BIJLAGE III TABEL BASISNET WATER

Aanwijzing Basisnetroutes	PR-plafond	Vervoershoeveelheden t.b.v. berekening Groepsrisico (aantallen schepen met gevaarlijke stoffen)							
Zeevaartroutes	PR 10-6 Contour	Type schepen	Stofcategorieën						
			LF1	LF2	LT1	LT2	GF2	GF3	GT3
Corridor Rotterdam - Moerdijk									
Ingang haven	0	Binnenvaartschepen	9.882	13.958	146	0	0	2.135	196
		Zeeschepen	9.196	3.334	347	0	1.046	902	38
Noord-ingang en Nieuwe Waterweg	0	Binnenvaartschepen	9.882	13.958	146	0	0	2.135	196
		Zeeschepen	5.475	2.563	297	0	227	260	0
Zuid-ingang	0	Binnenvaartschepen	9.882	13.958	146	0	0	2.135	196
		Zeeschepen	3.721	771	50	0	819	642	38
Beerkanaal	0	Binnenvaartschepen	9.882	13.958	146	0	0	2.135	196
		Zeeschepen	1.241	442	48	0	69	61	3
Calandkanaal	0	Binnenvaartschepen	9.882	13.958	146	0	0	2.135	196
		Zeeschepen	2.480	329	2	0	750	581	35
Nieuwe Maas (tot kern Pernis)	0	Binnenvaartschepen	9.882	13.958	146	0	0	2.135	196
		Zeeschepen	1.257	489	53	0	39	128	0



RO-beperkingen Basisnet samengevat





4. Werking Basisnet

Wet en Regeling Basisnet:

- Gelden voor alle vervoer van gevaarlijke stoffen in bulk (d.w.z. in tankauto's, ketelwagons, tankcontainers en tankschepen) over de BN-routes
- Richten zich NIET tot individuele vervoerders; alleen minister IenM is normadressant
- Risicoplafonds gelden voor alle "opgetelde" vervoer op jaarbasis
- Niemand is in overtreding als risicoplafonds worden overschreden
- Wel kan/zal minister IenM politiek/bestuurlijk worden aangesproken op overschrijding



4. Werking Basisnet: Monitoring

- RWS en ProRail leveren realisatiecijfers (wat heeft waar gereden):
 - Weg: cameratellingen; 20% van de wegen elk jaar
 - Spoor: elk kwartaal; o.b.v. wagenlijsten en OVGS
 - Water: elk jaar o.b.v. IVS en informatie Havenbedrijven
- RWS berekent risico's en toetst aan de plafonds (ontwikkeling monitoringapplicaties hiervoor)
- RWS rapporteert aan minister IenM
- Minister IenM overlegt bij (dreigende) overschrijding met de sector over mogelijke maatregelen

Toetsing risicoruimte



BN-ID	Naam	Maximale verschil met PR-waarden op basis van realisaties (Maximale Basisnetwaarden)		
		$\Delta PR 10^{-6}$ (PR 10^{-6})	$\Delta PR 10^{-7}$ (PR 10^{-7})	$\Delta PR 10^{-8}$ (PR 10^{-8})
12.2	Breda aansl. - Tilburg aansl.	-	39(59)	202(221)
12.3	Tilburg aansl. - Eindhoven aansl.	-	33(38)	201(186)
12.4	Eindhoven aansl. - Venlo	-	59(0)	212(153)
12.5	Venlo - Venlo Oost	-	-	245(360)
12.6	Venlo Oost - Kaldenkirchen (D)	3(0)	-	284(284)
30.6	Amersfoort Oost - Deventer West	-	-	115(15)
30.7	Deventer West - Deventer	-	-	103(32)
30.8	Deventer - Deventer Oost	-	-	1(135)
30.9	Deventer Oost - Hengelo West	-	-	85(47)
50.2	Lutterade - Sittard aansl.	-	-	22(333)
50.3	Sittard aansl. - Sittard	-	-	15(338)
50.4	Sittard - Roermond	-	-	78(274)
50.5	Roermond - Venlo Oost	-	-	48(275)
61.1	Tilburg aansl. - Vught	-	-	23(122)
71.1	Breukelen - Betuweroute Meteren	-	-	19(55)
72.1	Meteren Betuweroute Aansluiting - 's-Hertogenbosch Diezebrug Aansluiting	-	-	132(0)
72.2	Den Bosch Diezebrug aansl. - Vught	-	-	29(122)
72.3	Boxtel - Vught Aansluiting	-	-	9(0)
120.1	Zevenbergschenhoek aansl. - Breda aansl.	-	1(21)	145(157)
140	Utrecht - Amersfoort	-	-	128(0)
701.1	Utrecht v. Aansluiting - Bunnik	-	-	11(0)
701.2	Bunnik - Ede Wageningen	-	-	11(0)
701.3	Ede Wageningen - Arnhem West aansluiting	-	-	11(0)
702.1	Harmelen Aansluiting - Utrecht	-	-	14(0)
804.1	Velperbroek aansluiting - Zevenaar Betuweroute aansluiting	-	-	23(0)

Tabel 2: Basisnetafstanden en 10^{-6} , 10^{-7} en 10^{-8} afstanden

Brandbare gassen (A)



Legenda	
1500	Transportaantallen waarop het Basinet Spoor is gebaseerd
Gerealiseerde transportaantallen	
855	groter of gelijk aan de transportaantallen in het basinet
511	groter of gelijk aan 75% van de transportaantallen in het basinet
37	kleiner dan 75% van de transportaantallen in het basinet

		A		B2		B3		C3		D3		D4	
BN-ID	Naam	BN	R	BN	R	BN	R	BN	R	BN	R	BN	R
62.2	Ressen Noord - Zutphen Twentekanaal aansl.	1700	175	200	14	0	0	1050	374	50	6	50	58
64.1	Den Bosch Diezebrug aansl. - Ressen Noord	700	137	200	14	0	0	1050	285	50	6	50	44
71.1	Breukelen - Betuweroute Meteren	600	1369	200	13	0	0	2750	209	200	0	100	25
72.1	Meteren Betuweroute Aansluiting - 's-Hertogenbosch Diezebrug Aansluiting	0	1321	0	12	0	0	0	111	0	0	0	12
72.2	Den Bosch Diezebrug aansl. - Vught	700	1458	200	26	0	0	1050	411	50	6	50	57
72.3	Boxtel - Vught Aansluiting	0	8	0	4	0	0	0	76	0	0	0	13
110.1	Eindhoven - Roermond	1500	883	2300	740	0	0	4600	846	3750	1846	0	20
120.1	Zevenbergschenhoek aansl. - Breda aansl.	1000	1522	2300	775	0	0	4600	4151	3750	1926	0	256
140.1	Utrecht - Blauwkapel West	0	1318	0	9	0	0	0	36	0	0	0	0
140.2	Blauwkapel West - Blauwkapel Oost	0	1318	0	9	0	0	0	36	0	0	0	0
140.3	Blauwkapel Oost - Blauwkapel Oost Aansluiting	0	1318	0	9	0	0	0	36	0	0	0	0
140.4	Blauwkapel Oost aansluiting - Amersfoort	0	1318	0	9	0	0	0	38	0	0	0	0
150.1	Deventer West - Zwolle Oost	0	20	0	0	0	0	500	3	0	0	0	2
170.1	Dordrecht - Industriegebied De Staart	0	0	0	0	0	0	2000	1587	0	0	700	279
190.1	Sauwerd - Roodeschool	0	2	0	0	0	0	2900	843	0	0	0	0
201.3	Waalhaven Zuid Oost - Waalhaven Zuid West	17080	2565	9010	54	280	2	67070	12667	5870	64	2530	2050
220.1	Moerdijk racc. - Moerdijk racc. aansl.	1500	647	0	0	0	0	1040	48	0	0	0	2
370.1	Herfte aansl. - Emmen	0	1	0	0	0	0	500	3	0	0	0	3
380.1	Sittard aansl. - Herzogenrath (D)	2670	40	0	0	0	0	0	0	0	8	0	0
470.1	Amsterdam Muiderpoort - Diemen	0	1	0	1	0	0	350	6	0	0	0	0
501.1	Dordrecht Industrierterrein - Geldermalsen aansluiting	0	0	0	0	0	0	0	11	0	0	0	1
506.1	Terneuzen - Terneuzen Zuidzijde Aansluiting	0	20	0	28	0	0	0	0	0	2	0	0



4. Werking Basisnet: Analyse overschrijdingen

- Maatregelen dienen gericht te zijn op wegnemen oorzaak overschrijding
- Vergt dus analyse van de oorzaken
- Mogelijke oorzaken overschrijdingen:
 - Gebruik van andere routes (via Venlo en Bentheim) voor vervoer van/naar Duitsland waar Basisnet uitgaat van gebruik Betuweroute
 - Gebruik route Utrecht-Arnhem i.p.v. Betuweroute
 - Toename D4-vervoer; gevolg van herclassificatie stoffen?
 - Onderhoud gebruikelijke route waardoor tijdelijk omrijden



4. Werking Basisnet: Maatregelen

- Mogelijke maatregelen (passend bij oorzaak):
 - Concentratie productie en verwerken (geen vervoer meer)
 - Andere modaliteit
 - Andere route
 - Andere tijden (venstertijden)
 - Veiliger infrastructuur (bijv. minder wissels; ATBvv; hotbox)
 - Veiliger materieel (bijv. crashbuffers)
 - Veiliger logistiek (bijv. bleve-vrije treinen; concentratie vgs)
 - Aanpassing rekenregels
 - Gedogen (incidentele) overschrijding
 - Verhogen plafonds (zware procedure)
- Toename veiligheid maakt meer vervoer mogelijk
- Voorwaarde: veiligheidswinst kwantificeerbaar



4. Werking Basisnet: Routeringsbesluit

- Zo nodig kan minister routeringsbesluit treffen: verbod op vervoer van bepaalde stoffen over bepaalde routes
 - Normadressant van het verbod: de vervoerders
 - Handhaving verbod: ILT
- Doel: voorkómen of ongedaan maken (dreigende) overschrijding risicoplafonds
- Routeringsbesluit is zwaar en ingrijpend instrument
- Sector heeft belang bij voorkómen van routeringsbesluiten
- Zelfregulering (maatregelen van de sector zelf om vervoer binnen plafonds te houden) heeft daarom de voorkeur



Voorbeeld Routeringsbesluit

- Verbod vervoer cat. A (brandbare gassen) trajecten Eindhoven – Venlo en Amersfoort - Deventer
- Hiermee wordt bereikt:
 - Dat vervoer cat. A op verbindingen Antwerpen/Vlissingen – Hengelo/Venlo en Rotterdam – Venlo verschuift naar Betuweroute
 - Dat vervoer cat. A van/naar Chemelot niet wordt geraakt door het verbod



Procedure routeringsbesluit

- Bevoegdheid minister IenM: Ministerieel Besluit
- Interne voorbereiding: concept-besluit
- Consultatie infrabeheerder en sector
- Uitvoeringstoets ILT
- Openbare voorbereidingsprocedure:
 - Publicatie ontwerp-besluit
 - Indienen zienswijzen (6 weken)
 - Verwerken zienswijzen
 - Publicatie besluit
- In werking treding: datum wordt in besluit vermeld; redelijke termijn
- Notificatie bij EC en OTIF
- Beroep bij Raad van State mogelijk (binnen 6 weken)



- Dank voor uw aandacht!
- Vragen?
- Verder lezen:
P.J. Blok, Ruimte voor risico,
Milieu en Recht Afl. 9 – november 2012, blz. 636 - 645