



Vereniging Publiek Vervoerrecht

## Vereniging Publiek Vervoerrecht

# Jaarverslag 2005

## Activiteiten

### Voorjaarsvergadering

De Voorjaarsbijeenkomst werd gehouden op 19 april 2005 in het gebouw van de Kamer van Koophandel Haaglanden, Koningskade 30, Den Haag. Het thema was de Wet goederenvervoer over de weg naar aanleiding van het nieuwe wetsvoorstel Wet wegvervoer goederen.

Dit wetsvoorstel beoogde belangrijke wijzigingen voor de sector, zoals de verhoging van de vergunningvrije grens van 500kg naar 3500kg (totaal gewicht) conform Europese regelgeving, het vervallen van de regeling voor "eigen vervoer" en het vervallen van de verplichting van dienstbetrekking voor chauffeurs voor beroepsgoederenvervoer. Dit alles was een reden niet alleen voor uitleg, maar ook voor discussie. Toelichting van de kant van de overheid en standpunten door vertegenwoordigers van het bedrijfsleven vonden plaats door middel van de volgende sprekers:

- Rein van Dijk, hoofd DGDL Ministerie Verkeer en Waterstaat (algemene achtergronden wetsherziening huidige Wet goederenvervoer over de weg)
- Frank Wiegerink, directeur Transport Logistiek Nederland (TLN) (wat betekent een ophoging ondergrens vergunning beroepsvervoer en hoe zit dat met handhaving?)
- Dick van den Broek Humphrey, algemeen directeur EVO (belang handhaving van een -overigens sobere - vrachtbriefverplichting)

Na een inleiding door de Voorzitter, André van der Kolk (Loyens & Loeff) gaf de heer van Dijk een toelichting op de achtergronden van de Wetsherziening en ging hij in op de voorgestelde wijzigingen. Hij legde nadruk op de afschaffing van de inschrijvingsplicht voor eigen vervoer en de opheffing van het onderscheid binnenlands en grensoverschrijdend vervoer. Versobering van de regels (vrachtbrief) reduceert administratieve lasten en verhoging van de vergunningvrije grens leidt tot een betere concurrentiepositie voor Nederland binnen het gebied van de Europese regelgeving. Het probleem van handhaving noodzaakt tot de uitoefening van bestuursdwang met een dwangsom. Hij verwachtte dat de wet in 2007 van kracht wordt.

De heer Wiegerink zag meer in een status quo van de grens van 500kg. Verhoging van de ondergrens zou leiden tot een heel nieuw marktsegment, welke zich onttrekt aan toezicht. Hieronder valt ook fijnmazige distributie. Hij vindt het principieel onjuist om een onderscheid te maken. Hij ziet deze maatregel dan ook zuiver als een bezuinigingsmaatregel van de overheid en is het niet eens met het argument van onhandhaafbaarheid.

De heer van den Broek Humphrey gaf een overzicht van de historische ontwikkeling van het

Postbus 2888  
3000 CW Rotterdam

Weena 690  
3012 CN Rotterdam

t (010) 224 61 95  
f (010) 412 40 89

info@verenigingpubliekvervoerrecht.nl  
www.verenigingpubliekvervoerrecht.nl

ABN AMRO 41.10.01.663

GIRO 55.17.033

KVK AMSTERDAM 40537736

beroepsgoederenvervoer en het eigen vervoer. Hij legde nadruk op het feit dat het eigen vervoer nationaal reeds 50% bedraagt. Het aandeel van het eigen vervoer in het internationale goederenvervoer over de weg is vanaf de jaren '80 van 23% teruggelopen naar op heden circa 10%. Hij hield een warm pleidooi voor het in standhouden van de vrachtbrief en de mogelijkheden van de elektronische vrachtbrief, zelfs via internet. Lastenverlichting zal volgens hem slechts leiden tot grote druk op de beroepsgroep van de rechterlijke macht en tot extra kosten voor juridische hulp.

De heer van Dongen van de Vervoersbond FNV brak een lans voor het waarborgen van gelijke spelregels. Hij zette zich in voor het behoud van werkgelegenheid voor 2 miljoen Nederlandse werknemers. Opheffen van de eis van dienstbetrekking en de toeloop van extreem goedkope buitenlandse chauffeurs achtte hij slecht voor de positie van de Nederlandse werknemer.

Tenslotte leidde vragen en opmerkingen van de kant van de deelnemers tot een levendige discussie. Hierbij werd te meer duidelijk dat de overheid niet marktwerking als haar grootste belang ziet, maar veiligheid.

Een verslag van de Voorjaarsbijeenkomst werd ook reeds gepubliceerd in het Tijdschrift Vervoer en Recht, november 2005.

### Najaarsvergadering

De Najaarsbijeenkomst werd gehouden op 10 november 2005 in het gebouw van de Koninklijke P&O Nedlloyd te Rotterdam onder het thema "Security: de transportketen beveiligd?", met accent op de gehele intermodale vervoersketen. Achtergrond en motivatie waren het volgende. In het kader van terrorisme bestrijding werden reeds maatregelen genomen ter beveiliging van de zeevaart en havenfaciliteiten op grond van Europese regelgeving (Verordening maritieme en zeehaven beveiliging, EC nr. 725/2004). Meer recent kwam er echter ook aandacht voor de beveiliging van de gehele intermodale vervoerketen, waaronder spoor, wegvervoer en binnenvaart met name door een wetgevingsinitiatief van de Europese Commissie.

Verschillende aspecten werden belicht door een viertal sprekers:

- De Voorzitter, André van der Kolk, partner Loyens & Loeff, wees in zijn inleiding op de reeds bestaande internationale en Europese maatregelen ter beveiliging van de zeevaart en havenfaciliteiten. Hij noemde op internationaal gebied het werk van de IMO waaronder de nieuwe ISPS Code en op Europees gebied de Verordening ter verbetering van de beveiliging van schepen en havenfaciliteiten. Laatstgenoemde Verordening is in Nederland geïmplementeerd middels de Havenbeveiligingswet, met aanwijzing van de burgemeester en de minister van binnenlandse zaken als bevoegde autoriteiten. De heer van der Kolk benadrukte de toenemende aandacht voor de beveiligingsaspecten van de gehele vervoerketen en met name de betreffende EU ontwerp Verordening. Hij vroeg ten slotte aandacht voor een aspect dat de hele sector bezighoudt, namelijk de kosten en financiering van beveiligingsmaatregelen, in het bijzonder met betrekking tot eventuele concurrentievervalsing.
- Tom Peter Blankestijn, Manager Maritime Policies & Regulatory Affairs, P&O Nedlloyd, belichtte de complexiteit van de beveiliging van de gehele vervoerketen. Vanuit het gezichtspunt van de reders legde hij accent op vrijwillige samenwerking. Hij noemde het belang van de informatiestroom van het goederentransport, maar wees ook op de aanzienlijke kosten

voor beveiligingsaanpassingen van terminals en op schepen ingevolge de ISPS-Code en het probleem van de verschillende toepassingen in de verschillende havens. Hij brak een lans voor gestructureerd en gestandaardiseerd scannen. Als basis voor risk assesment van de goederenstroom achtte hij vooral de identiteit van im- en exporteur alsook de aard van de goederen van belang.

- Sander Dove, Beleidsmedewerker, Havenbedrijf Rotterdam, belichtte de beveiligingsproblematiek vanuit de havenoptiek. Implementatie van de Havenbeveiligingswet heeft geleid tot de Port Security Policy Board en de Port Security Committee. De beveiliging in de Rotterdamse haven kent 3 veiligheidsniveaus. De beveiligingsmaatregelen betreffen, behalve x-ray screening door de Nederlandse douane in aanwezigheid van US douane personeel, de Biometric Port Key, radiation detection gates en de centrale gate voor Maasvlakte I en II. Verder zorgt de Port Facility Security Toolkit (PFST) voor uniforme interpretatie van de ISPS Code, waar volgens de heer Dove de Rotterdamse haven aan voldoet. De binnenvaart valt echter niet onder de ISPS Code. Wat screening betreft was hij van mening dat deze in de gehele vervoersketen zou moeten plaatsvinden. Van de kant van het Havenbedrijf Rotterdam benadrukte hij de drie stappen benadering gelegen in multi-disciplinaire samenwerking, public-private partnership en proportionele maatregelen gebaseerd op risk-management, terwijl het streven vooral gericht is op het voortdurend bewustzijn van gevaar dreiging, het combineren van beveiliging en effectiviteit en het bereiken van een level playing field.
- Roeland van Bockel, Directie Security, Directoraat-Generaal Transport en Energie, Europese Commissie, gaf aan dat beveiliging een belangrijk element is in het streven naar duurzame ontwikkeling in de lidstaten van de Europese Unie. Na een overzicht van de reeds tot stand gekomen Europese regelgeving op het gebied van transportbeveiliging noemde de heer van Bockel de in voorbereiding zijnde Richtlijn ter verbetering van de beveiligingsmaatregelen voor het hele haven gebied. Hij benadrukte echter de noodzaak van maatregelen voor de beveiliging van de gehele goederenvervoerketen, uitgaande van een integrale benadering ter land ter zee en in de lucht. Bovendien stelde hij als neveneffect van het doel beveiliging tegen terrorisme ook beveiliging tegen diefstal. Hoewel 100% veiligheid niet mogelijk is, zijn standaardisatie en inspectie belangrijke middelen. Voor de te nemen maatregelen geldt een 5 stappen benadering: (1) Wat wil men beveiligen; (2) Wat zijn de risico's; (3) Hoe goed vermindert de maatregel het risico; (4) Welk ander risico levert de maatregel op; (5) De uiteindelijke kosten en voordelen van de maatregel. Verder streeft men naar een "secure operator" in de verschillende schakels van de keten. Het wetgevingsinitiatief van de Europese Commissie zal vooral accent leggen op interoperabiliteit, gemeenschappelijke criteria en kwaliteitscontrole. De verplichtingen zullen komen te rusten op de lidstaten, die zullen moeten investeren in maatregelen, op basis waarvan de ondernemers zich kunnen kwalificeren.

Een verslag van de Najaarsbijeenkomst werd ook reeds gepubliceerd in het Tijdschrift Vervoer en Recht, februari 2006.

### Ledenvergadering

De algemene ledenvergadering vond plaats op 10 november 2005, voorafgaand aan de na-

jaarsvergadering in het gebouw van de Koninklijke P&O Nedlloyd te Rotterdam. Hierbij werd het jaarverslag alsmede de jaarrekening over 2004 door de leden goedgekeurd en aan het bestuur décharge verleend. De kascommissie over het boekjaar 2004 bestond uit de heren Hans Nijssse en Dirk Edens.

#### **Bestuursvergaderingen**

Deze vonden plaats op 15 februari, 19 april, 6 september en 30 november 2005

#### **Bestuur**

De samenstelling van het bestuur is ongewijzigd gebleven.

#### **Leden**

Eind 2005 telde de vereniging 111 leden tegen 104 leden eind 2004.

#### **Website/lidmaatschap**

De bestaande website met de domeinregistratie [www.verenigingpubliekvervoerrecht.nl](http://www.verenigingpubliekvervoerrecht.nl) werd gecontinueerd. Deze geeft informatie over het doel van de vereniging, lidmaatschap, de samenstelling van het bestuur, bestuursmededelingen, bijeenkomsten en andere activiteiten. Lidmaatschap van de vereniging kan bovendien worden aangemeld door middel van een link op deze website. De kosten voor het lidmaatschap € 25,- zijn ongewijzigd gebleven.

Wel werden reeds plannen in gang gezet om in 2006 de website te herstructureren en te verbeteren.