

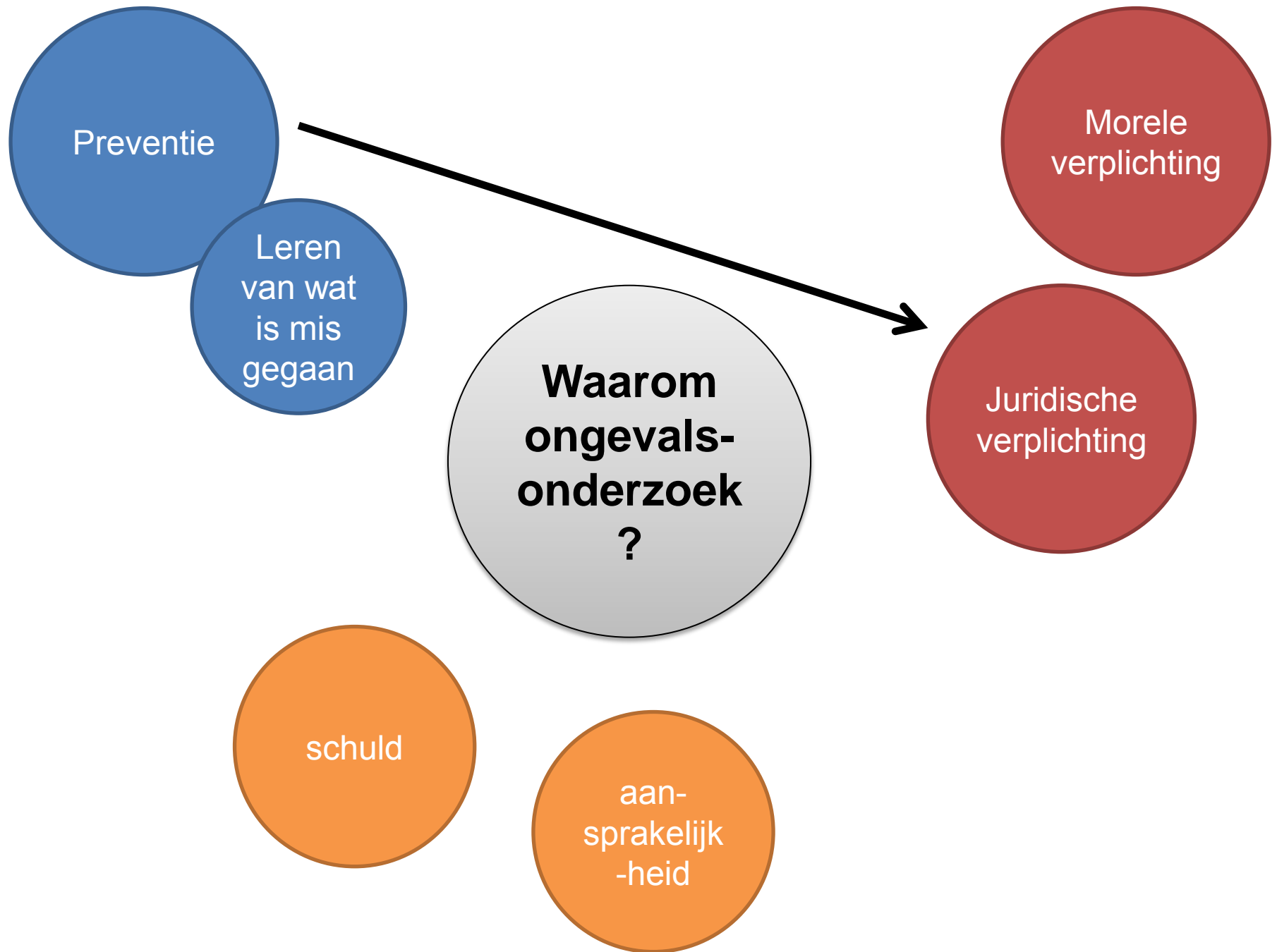


ONDERZOEKSRaad
VOOR VEILIGHEID

Het gebruik van OvV rapporten in juridische procedures

Annemarie Schuite
Secretaris-jurist
17 november 2016





Preventie

Leren
van wat
is mis
gegaan

**Waarom
ongevals-
onderzoek
?**

Morele
verplichting

Juridische
verplichting

schuld

aan-
sprakelijk
-heid

Historie ongevalsonderzoek

Raad voor de
Scheepvaart

1909

Commissie
Binnenvaartrampen

1931

Raad voor de
Luchtvaart

1937

Spoorwegongevallen-
raad

1956

Raad voor de
Verkeersveiligheid

1977

Raad voor de
Transportveiligheid

1999



Vuurwerkkramp Enschede 13 mei 2000



Cafébrand Volendam 31 december 2000

Onderzoeksraad voor Veiligheid - 2 februari 2005

Art. 3
Rijkswet
Ovv

TAAK Individuele of categorieën voorvallen

Oorzaken onderzoeken

Omvang van gevolgen onderzoeken

DOEL Voorvallen voorkomen

Gevolgen beperken

MIDDEL (Rapporten)

Aanbevelingen (zo nodig)

Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid

Waarborgen voor onafhankelijkheid

Bescherming van onderzoeksgegevens

Bescherming van getuigen

Geen onderzoek naar schuld of aansprakelijkheid

Onderzoeksbevoegdheden

Afstemming met OM, Inspecties, Defensie

Rapporten Onderzoeksraad voor Veiligheid

Art. 61
Rijkswet
Ovv

CONCLUSIES

Geen (vermoeden van) schuld

Geen (vermoeden van) aansprakelijkheid

AANBEVELINGEN

Geen (vermoeden van) schuld

Geen (vermoeden van) aansprakelijkheid

Artikel 69 Rijkswet Ovv

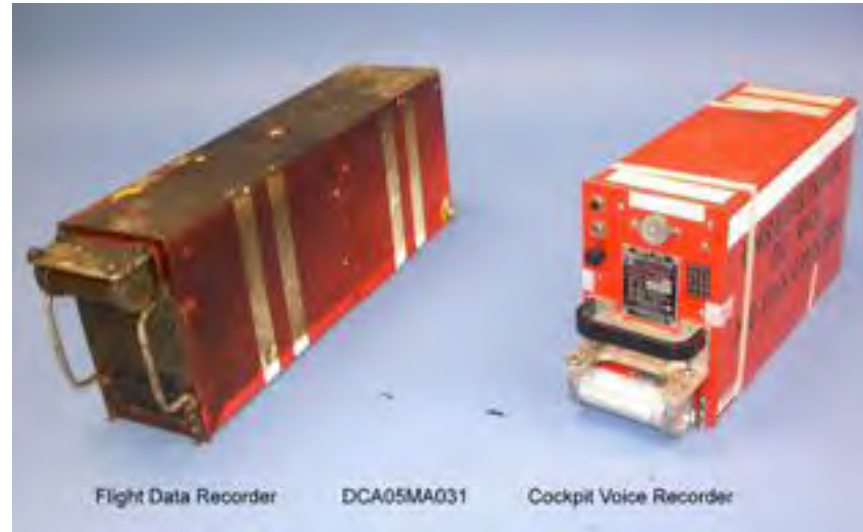
Niet kunnen als bewijs worden gebruikt in een straf-, tucht-, of civielrechtelijke procedure noch als basis dienen voor disciplinaire maatregel, een bestuurlijke sanctie of bestuurlijke maatregel:

- a. afgelegde verklaringen (tenzij met uitdrukkelijke toestemming);
- b. met een technisch hulpmiddel vastgelegde communicatie (tenzij...);
- c. medische of privé informatie (tenzij met uitdrukkelijke toestemming);
- d. gegevens van Flight Data Recorder, Cockpit Voice Recorder, reisgegevensrecorder (tenzij...);
- e. geuite meningen n.a.v. analyse van het materiaal;
- f. door de Raad opgestelde documenten (incl. eindrapport!!).

Artikel 69 lid 3 Rijkswet Ovv

- technisch hulpmiddel vastgelegde communicatie
- flight data recorders
- cockpit voice recorders

niet als bewijs, gevorderd ter inzage of inbeslagname **tenzij** :



- Gijzeling, moord of doodslag.
- Bevolking vrees aanjagen.
- Overheid iets dwingen te doen of niet te doen.
- Oogmerk tot destabilisatie van de maatschappij.

Artikel 69 Rijkswet Ovv

Lid 2

Ten behoeve van een strafrechtelijk of tuchtrechtelijk onderzoek of een procedure tot oplegging van een disciplinaire maatregel, een bestuurlijke sanctie of een bestuurlijke maatregel kunnen gegevensdragers als bedoeld in het eerste lid, onderdelen a, b, c, d en f, met uitzondering van het in artikel 55, eerste lid, bedoelde rapport, niet ter inzage worden gevorderd of in beslag worden genomen. Op verzoek kunnen verklaringen als bedoeld in het eerste lid onderdeel a echter ter inzage worden gegeven, indien degene die de verklaring heeft afgelegd, daarvoor uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven en kan informatie als bedoeld in onderdeel c ter beschikking worden gesteld, indien degene wie de informatie betreft, daarvoor uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven.

Gebruik als bewijs voor juridische procedures of als basis voor maatregelen? Vordering ter inzage of beslag?

- Verklaringen (a)
- Medische of privé informatie (c)

NEE, tenzij uitdrukkelijk toestemming is gegeven

- Opnames van verkeersleiding etc. (b)
- FDR, CVR, reisgegevensrecorder (d)

NEE, tenzij strafrechtelijk onderzoek naar gijzeling, moord, doodslag of terrorisme

- Meninge ihkv analyses (e)
- **OvV eindrapport** (f)

NEE, maar kan wel ter inzage worden gevorderd of in beslag worden genomen

- Documenten opgesteld door OvV (f) (m.u.v. eindrapport)

NEE

- Overige onderzoeksinformatie

JA (maar kan niet openbaar gemaakt worden, art. 59 lid 5)

Artikel 59 Rijkswet Ovv

1. De raad maakt het rapport openbaar.
 5. Concepten van het rapport, informatie die **ten behoeve van een onderzoek door de raad** is verzameld, alsmede informatie die de raad ingevolge het bij of krachtens deze wet bepaalde, gedurende het onderzoek aan anderen heeft verstrekt zijn **niet openbaar**.
- >>> onderliggende onderzoeksinformatie is niet openbaar.

Art. 10
IMO
Casualty Code

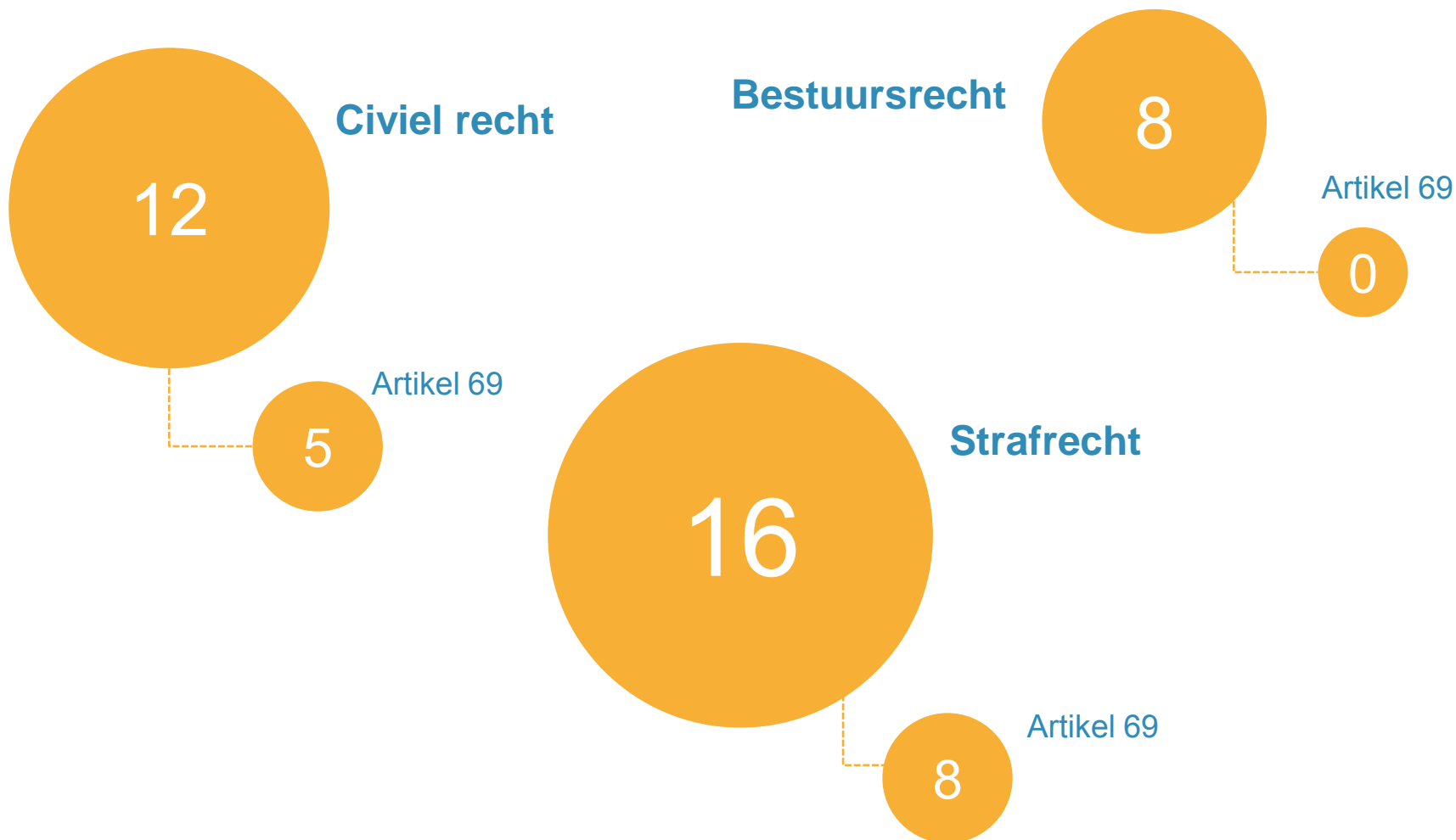
St. 5.12
Annex 13
ICAO

Disclosure of records

A State should not make the following records available for purposes other than casualty/accident/incident investigation, **unless...**

Non-Disclosure of records

Gebruik OvV rapporten in rechtzaken




A photograph of a gas wellhead in a field. The wellhead is a complex of metal pipes and valves, with several large circular handwheels. It is set against a background of a green field and trees in the distance. The lighting suggests it might be late afternoon or early morning.

Aardbevingsrisico's in Groningen

Rechtbank Noord-
Nederland
13-11-2015 (civiel)

5.3. De voorzieningenrechter stelt - mede gelet op de inhoud van het als productie 4 bij de dagvaarding overgelegde rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid van 2015, waarvan de juistheid niet is betwist - vast dat de gang van zaken rondom de gaswinning in het Groningenveld als volgt is.



Aanvaring bewakingsschip en vissersschip Noordzee, Den Helder, 7 oktober 2013

Rechtbank
Amsterdam
12-10-2016 (Straf)

De rechtbank is – anders dan de officier van justitie – van oordeel dat uit artikel 69 van de Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid niet kan worden afgeleid dat de rechtbank het rapport dat de Onderzoeksraad voor de Veiligheid over de aanvaring heeft opgemaakt geheel buiten beschouwing dient te laten. Dit rapport kan in de beoordeling worden betrokken voor zover het ontlastend is.



Rechtbank
Noord-Holland
26-9-2016 (Straf)

Ongeval
Den Uylbrug
Zaandam,
2 februari 2015

*De rechtbank heeft met betrekking tot haar oordeel over het bewijs, met name ten aanzien van de volgorde van de gebeurtenissen, **mede gebruikt gemaakt van het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid**. Dit rapport maakt (los toegevoegd) deel uit van het procesdossier en de inhoud hiervan **kan** naar het oordeel van de rechtbank, **in samenhang met de overige bewijsmiddelen**, voor het bewijs worden gebezigd.*



Treinbotsing Muiderpoort (2008)

Rechtbank Utrecht
25-7-2012 (civiel)

“Op grond van art. 152 Rv hebben dergelijke rapporten,, vrije bewijskracht.”

“Voor de beantwoording van deze vraag kent de rechtbank groot gewicht toe aan het OVV-rapport van de Onderzoeksraad van maart 2010”

“Overigens beroepen alle partijen in deze procedure zich op onderdelen van het OVV-rapport”



Treinbotsing Muiderpoort (2008)

Rechtbank Midden-
Nederland
12-11-2014 (civiel)

“Uit de parlementaire geschiedenis met betrekking tot artikel 69 Rijkswet Onderzoeksraad voor Veiligheid (Tweede Kamer 2002-2003 28634, nr. 5 (p. 14 e.v.) en nr. 17 (p. 22)) blijkt dat de wetgever het eindrapport van de Onderzoeksraad niet van het bewijs in een civielrechtelijke procedure heeft willen uitsluiten, zodat de andersluidende stelling van Prorail wordt afgewezen.”

nr 8 AMENDEMENT VAN DE LEDEN VAN DER STAAIJ EN VAN DER HAM ontvangen 12 juni 2003

f. door de raad opgestelde documenten, met uitzondering van het in artikel 49, eerste lid, bedoelde rapport voor zover dit niet is gebaseerd op informatiebronnen als bedoeld in de onderdelen a tot en met e.

Toelichting

In het licht van de **scheiding tussen het oorzakenonderzoek en het onderzoek naar de schuldvraag** verdient het de voorkeur om te bepalen dat **ook de eindrapportages van de raad niet kunnen dienen als bewijs in een strafrechtelijke, tuchtrechtelijke of civielrechtelijke procedure** of als basis voor een disciplinaire maatregel, bestuurlijke sanctie of bestuurlijke maatregel.

Van der Staaij/Van der Ham



Aangenomen
2 juni 2004

Belangrijkste uitgangspunten Onderzoeksraad voor Veiligheid

Voorkomen van toekomstige ongevallen

**Onafhankelijk onderzoek naar oorzaken +
achterliggende oorzaken**

Toegang tot àlle informatie noodzakelijk

**Geen uitspraken over schuld of
aansprakelijkheid**

**Geen gebruik van onderzoeksinformatie als
bewijs in juridische procedures**

Meer informatie

Onderzoeksraad voor Veiligheid

Anna van Saksenlaan 50

2593 HT Den Haag

Postbus 95404

2509 CK DEN HAAG

Tel. 070 - 333 70 00

www.onderzoeksraad.nl

j.schuite@onderzoeksraad.nl